

改正後全文

平成16年3月12日
雇児発第0312001号
社援発第0312001号
老発第0312001号

一部改正
平成16年5月14日
雇児発第0514001号
社援発第0514001号
老発第0514001号

一部改正
平成17年1月28日
雇児発第0128001号
社援発第0128001号
老発第0128001号

都道府県知事
各 指定都市市長 殿
中核市市長

厚生労働省雇用均等・児童家庭局長

厚生労働省社会・援護局長

厚生労働省老健局長

社会福祉法人が経営する社会福祉施設における運営費の運用及び指導について

社会福祉施設における運営費（措置費）（以下「運営費」という。）の取扱いについては、「社会福祉法人が経営する社会福祉施設における運営費の運用及び指導について」厚生労働省雇用均等・児童家庭局長、社会・援護局長、老健局長連名通知（平成16年3月12日雇児発第0312001号、社援発第0312001号、老発第0312001号）により行われてきたところであるが、今般、社会福祉事業の主たる担い手である社会福祉法人（以下「法人」という。）の自主的・自律的な経営を推進する観点から、次のとおり、運営費の一層の弾力運用を図ることとし、今年度（平成16年度分）運営費から適用することとしたので、管内関係機関及び各法人に対し、周知徹底を図るようお願いする。

なお、本通知は、地方自治法（昭和22年法律第67号）第245条の9第1項及び第3項の規定に基づく都道府県並びに指定都市及び中核市が法定受託事務を処理するに当たり、よるべき基準として発出するものであり、本通知の施行に伴い、平成5年3月19日社援発第39号本職通知「社会福祉施設における運営費の運用及び指導について」は廃止する。

1 運営費の弾力運用が認められる要件について

本通知に定める運営費の弾力運用は、次の要件をすべて満たす場合に認められるものであること。

ただし、(4) についてのみ要件を満たさない法人については、課長通知に定めるところによるものとする。

- (1) 「社会福祉法人指導監査要綱の制定について」（平成 13 年 7 月 23 日雇児発第 487 号・社援発第 1274 号・老発第 273 号厚生労働省雇用均等・児童家庭局長、厚生労働省社会・援護局長、厚生労働省老健局長連名通知）及び関係法令等に基づく指導において、適正な法人運営が確保されていると認められること。
- (2) 「生活保護法による保護施設に対する指導監査について」（平成 12 年 10 月 25 日社援第 2395 号厚生省社会・援護局長通知）など、別表 1 に掲げる関係通知に基づく当該施設の監査において、適正な施設運営が確保されていると認められること。
特に、適切な入所者処遇及び適正な職員処遇が実施されていること。
- (3) 社会福祉法人会計基準に基づく財産目録、貸借対照表及び収支計算書が公開されていること。
- (4) 利用者本位のサービスの提供のため、毎年度、次の①又は②が実施されていること。
 - ① 「社会福祉事業の経営者による福祉サービスに関する苦情解決の仕組みの指針について」（平成 12 年 6 月 7 日障第 452 号・社援第 1352 号・老発第 514 号・児発第 575 号）により、入所者等に対して苦情解決の仕組みが周知されており、第三者委員を設置して適切な対応を行っているとともに、入所者等からのサービスに係る苦情内容及び解決結果の定期的な公表を行うなど、利用者の保護に努めていること。
 - ② 「福祉サービス第三者評価事業に関する指針について」（平成 16 年 5 月 7 日雇児発第 0507001 号、社援発第 0507001 号、老発第 0507001 号厚生労働省雇用均等・児童家庭局長、社会・援護局長、老健局長連名通知）に基づき、第三者評価を受審し、その結果についても公表を行い、サービスの質の向上に努めていること。

2 対象施設について（別表 2）

本通知の対象となる施設は、別表 2 の福祉関係各法に定める措置費支弁対象施設とするが、生活保護法による授産施設等授産関係施設（身体障害者福祉工場を含む。）については、直接授産事業活動にかかる経費（授産事業活動に要する設備の償却を含む。）

を除いた部分について本通知を適用するものとする。

3 運営費等の使途範囲について

(1) 人件費については、給与、賃金等施設運営における職員の処遇に必要な一切の経費に支出されるものであり、管理費は、物件費・旅費等施設の運営に必要な経費に支出されるものであり、事業費は、入所者の処遇に必要な一切の経費に支出されるものであるが、各区分に関わらず、当該施設における人件費、管理費又は事業費に充てることができるものであること。

(2) 運営費については、長期的に安定した経営を確保するため将来発生が見込まれる経費として、使用計画を作成の上、以下の積立金に積立て、次年度以降の当該施設の経費に充てることができるものである。

なお、各積立金についてそれぞれの目的以外に使用する場合は、理事会においてその使用目的、取崩す金額、時期等を十分審査の上、法人の経営上止むを得ないものとして承認された場合については使用して差し支えない。

① 人件費積立金

人件費の類に属する経費に係る積立金

② 施設整備等積立金

建物、設備及び機械器具等備品の整備・修繕、環境の改善等に要する費用、業務省力化機器をはじめ施設運営・経営上効果のある物品の購入に要する費用、及び増改築に伴う土地取得に要する費用に係る積立金

(3) 運営費については、民間施設給与等改善費として加算された額に相当する額を限度として、同一法人が運営する社会福祉施設等（別表3）の整備等に係る経費として借入れた独立行政法人福祉医療機構等からの借入金の償還金及びその利息に充当することができる。

(4) 施設経理区分において発生した預貯金の利息等の収入（以下「運用収入」という。）については、独立行政法人福祉医療機構等に対する借入金の償還金及びその利息、法人本部の運営に要する経費、同一法人が行う社会福祉法（昭和26年法律第45号）（以下、「社会福祉法」という。）第2条に定める第1種社会福祉事業及び第2種社会福祉事業の運営に要する経費、及び同一法人が運営する公益事業のうち事業規模が小さく社会福祉事業を推進するために社会福祉施設の運営と一体的に運営が行われる事業や介護保険法（平成9年法律第123号）に定める指定居宅サービス事業等の運営に要する経費に充当することができる。

4 前期末支払資金残高の取扱いについて

前期末支払資金残高については、あらかじめ理事会の承認を得た上で、当該施設の人件費、光熱水料等通常経費の不足分を補填できるほか、当該施設の運営に支障が生じない範囲において以下の経費に充当することができる。

ただし、(3)の公益事業への充当は、当該施設の前期末支払資金残高の10%を限度とする。

なお、当期末支払資金残高は、措置費の適正な執行により適正な施設運営が確保された上で、長期的に安定した経営を確保するために将来発生が見込まれる経費を計画的に積立てた結果において保有するものであり、過大な保有を防止する観点から、当該年度の運営費(措置費)収入の30%以下の保有とすること。

- (1) 法人本部の運営に要する経費
- (2) 同一法人が運営する社会福祉法第2条に定める第1種社会福祉事業及び第2種社会福祉事業の運営に要する経費
- (3) 同一法人が運営する公益事業のうち事業規模が小さく社会福祉事業を推進するために社会福祉施設の運営と一体的に運営が行われる事業及び介護保険法(平成9年法律第123号)に定める指定居宅サービス事業等の運営に要する経費

5 運営費の管理・運用について

- (1) 運営費の管理・運用については、銀行、郵便局等への預貯金等安全確実でかつ換金性の高い方法により行うこと。
- (2) 運営費の同一法人内における各施設経理区分、本部経理区分又は収益事業等の特別会計への資金の貸借については、当該法人の経営上止むを得ない場合に、当該年度内に限って認められるものであること。
なお、同一法人内における各施設経理区分、本部経理区分又は収益事業等の特別会計以外への貸付けは一切認められないこと。

6 法人の事業経営に係る指導監督について

法人に対する指導監督に当たっては、関係法令及び通知に基づき指導を行うこと。また、法人運営と施設運営は相互に密接な関係を有するものであることから、施設等の指導を担当する部局と十分連携し、指導監督を行うこと。

- (1) 法令等の規定に基づき、法人から提出された報告書等については、厳正に審査を行われないこと。
特に、「現況報告書」に添付される財産目録、貸借対照表及び収支計算書については、各会計年度ごとの審査はもちろんのこと、各会計単位間及び経年の整

合性についても審査を徹底されたいこと。

- (2) 経理の審査は各施設経理区分にとどまることなく、運営費を繰入れた経理区分及び特別会計についても審査を行われたいこと。

また、審査に当たっては法令等に定める事項の遵守状況の確認、経理の審査にとどまることなく、入所者の処遇の実態についても十分留意し、不相当と認められる点については、その改善について指導されたいこと。

- (3) 監査等に係る指摘事項について、改善措置が講じられない場合は、個々の事例に応じ、次に掲げる制裁措置のうち効果的かつ実施可能な方法により措置されたいこと。

① 入所者の処遇等に影響を及ぼすような悪質なケース及び放漫な経営態度が見られる場合には、新規入所措置の停止又は当該施設の入所者の他の施設への措置替えを行うこと。

② 運営費の不当支出、職員の未充足等の事態に対しては、改善措置が講じられるまでの間で貴職が必要と認める期間、民間施設給与等改善費の管理費加算分若しくは人件費加算分又はその両者を減ずること。

ただし、遡及適用は行わないこと。

③ 本通知による運営費の弾力運用については、これを一切認めないこと。

- (4) 社会的に許容されない不祥事が発生した場合は、前記(3)による制裁措置のほか、当該不祥事の関係者はもちろんのこと、法人の責任者、施設管理者等の責任を明確にし、場合によっては法人組織の再検討を行うとともに、関係者の社会的責任を明確にするため、氏名の公表等も検討されたいこと。

(別表 1)

- 1 生活保護法による保護施設に対する指導監査について
(平成 12 年 10 月 25 日社援第 2395 号)
- 2 障害福祉施設等に係る指導監査について
(平成 15 年 3 月 28 日障発第 0328016 号)
- 3 老人福祉施設に係る指導監査について
(平成 12 年 5 月 12 日老発第 481 号)
- 4 児童福祉行政指導監査の実施について
(平成 12 年 4 月 25 日児発第 471 号)

(別表 2)

- 1 生活保護法（昭和 25 年 5 月 4 日法律第 144 号）による保護施設
- 2 身体障害者福祉法（昭和 24 年 12 月 26 日法律第 283 号）による身体障害者更生
援護施設（視聴覚障害者情報提供施設及び身体障害者福祉工場に限る。）
- 3 老人福祉法（昭和 38 年 7 月 11 日法律第 133 号）による老人福祉施設（軽費老人
ホームを除く。）
- 4 売春防止法（昭和 31 年 5 月 24 日法律第 118 号）による婦人保護施設
- 5 児童福祉法（昭和 22 年 12 月 12 日法律第 164 号）による児童福祉施設（保育所
を除く。）
- 6 社会福祉法（昭和 26 年 3 月 29 日法律第 45 号）による授産施設及び盲人ホーム

(別表 3)

1 生活保護関係施設

救護施設

更生施設

授産施設

宿所提供施設

2 老人福祉関係施設

老人デイサービスセンター

老人短期入所施設

養護老人ホーム

特別養護老人ホーム

軽費老人ホーム (A型)

軽費老人ホーム (ケアハウス)

次の事業を行うための施設

・「指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準」(平成 11 年 3 月 31 日厚生省令第 37 号) 中「第 2 章 訪問介護」、「第 7 章 通所介護」、「第 9 章 短期入所生活介護」、「第 11 章 痴呆対応型共同生活介護」

・「在宅介護支援センター運営事業等の実施について」(平成 12 年 9 月 27 日老発第 654 号)

・「高齢者生活福祉センター運営事業の実施について」(平成 12 年 9 月 27 日老発第 655 号)

3 身体障害者福祉関係施設

肢体不自由者更生施設

視覚障害者更生施設

聴覚・言語障害者更生施設

内部障害者更生施設

身体障害者療護施設

身体障害者福祉ホーム

身体障害者入所授産施設

身体障害者通所授産施設

身体障害者小規模通所授産施設

在宅障害者デイサービス施設

補装具製作施設

盲導犬訓練施設

点字図書館

点字出版施設

聴覚障害者情報提供施設

身体障害者福祉工場

身体障害者通所ホーム

身体障害者福祉センター（A型、B型）

障害者更生センター

次の事業を行うための施設

- ・「身体障害者福祉法に基づく指定居宅支援事業者等の人員、設備及び運営に関する基準」（平成14年6月13日厚生労働省令第78号）

4 婦人保護施設

5 児童福祉関係施設

助産施設

乳児院

母子生活支援施設

保育所

児童館

児童養護施設

知的障害児施設

自閉症児施設

知的障害児通園施設

盲児施設

ろうあ児施設

難聴幼児通園施設

肢体不自由児施設

肢体不自由児通園施設

肢体不自由児療護施設

重症心身障害児施設

情緒障害児短期治療施設

児童自立支援施設

児童家庭支援センター

次の事業を行うための施設

- ・「児童福祉法に基づく指定居宅支援事業者等の人員、設備及び運営に関する基準」（平成14年6月13日厚生労働省令第82号）
- ・「特別保育事業の実施について」（平成12年3月29日児発第247号）中別添2、4、9及び13
- ・「子育て短期支援事業の実施について」（平成15年6月18日雇児発第0618004号）

6 知的障害者福祉関係施設

知的障害者デイサービスセンター

知的障害者入所更生施設

知的障害者通所更生施設

知的障害者入所授産施設

知的障害者通所授産施設

知的障害者小規模通所授産施設

知的障害者通勤寮

知的障害者福祉ホーム

知的障害者福祉工場

次の事業を行うための施設

- ・「知的障害者福祉法に基づく指定居宅支援事業者等の人員、設備及び運営に関する基準」（平成 14 年 6 月 13 日厚生労働省令第 80 号）

7 精神障害者福祉関係施設

精神障害者生活訓練施設

精神障害者入所授産施設

精神障害者通所授産施設

精神障害者小規模通所授産施設

精神障害者福祉ホーム

精神障害者福祉工場

精神障害者地域生活支援センター

次の事業を行うための施設

- ・「精神障害者居宅生活支援事業の実施について」（平成 14 年 3 月 27 日障発第 0327005 号）

8 社会福祉関係施設

授産施設

盲人ホーム