

## 答申第152号（諮問第158号）

「県立〇〇〇〇センター（以下甲という）の●●●●●・■■■■■医師職員が、自らの地位を利用して自分たちの命令・指示に従わざるを得ない甲の職員（医師職員、看護職員、事務職員を含む）に、甲の外来患者に対して憲法違反・地方公務員法違反・群馬県内務規定違反及び刑法犯である詐欺罪・強要罪をやれと命令・指示してよい・又はしなければならない、という内容」の公文書不存在決定に対する異議申立てに係る答申書

群馬県公文書開示審査会  
第二部会

## 第1 審査会の結論

群馬県知事が行った決定は妥当であり、取り消す必要はない。

## 第2 諮問事案の概要

### 1 公文書開示請求

異議申立人（以下「申立人」という。）は、群馬県情報公開条例（平成12年群馬県条例第83号。以下「条例」という。）第11条の規定に基づき、群馬県知事（以下「実施機関」という。）に対し、平成26年9月6日付けで、「県立〇〇〇〇センター（以下甲という）の●●●●●・■■■■■医師職員が、自らの地位を利用して自分たちの命令・指示に従わざるを得ない甲の職員（医師職員・看護職員・事務職員を含む）に、甲の外来患者に対して憲法違反・地方公務員法違反・群馬県内務規定違反及び刑法犯である詐欺罪・強要罪をやれと命令・指示してよい・又はしなければならない、という内容」の開示請求（以下「本件請求」という。）を行った。

### 2 実施機関の決定

実施機関は、平成26年9月18日に、本件請求に係る公文書について存在しないことを確認し、公文書不存在決定（以下「本件処分」という。）を行い、不存在の理由を次のとおり付して、申立人に通知した。

（不存在の理由）

○当該請求に係る文書は保有していないため。

### 3 異議申立て

申立人は、行政不服審査法（昭和37年法律第160号）第6条の規定に基づき、平成26年9月30日付けで本件処分を不服として実施機関に対し異議申立て（以下「本件異議申立て」という。）を行った。

### 4 諮問

実施機関は条例第26条の規定に基づき、群馬県公文書開示審査会（以下「審査会」という。）に対して平成26年10月6日、本件異議申立事案の諮問（以下「本件事案」という。）を行った。

## 第3 争点（本件請求に係る公文書の公文書不存在決定について）

本件請求に係る公文書を不存在とした実施機関の決定は妥当であるか。

## 第4 争点に対する当事者の主張

### 1 申立人の主張要旨

（1）条例第14条第2号イ違反である。

（2）申立人は県立〇〇〇〇センター（以下「センター」という。）の職員らが実際に本件請求にあるような言動があったことを見聞・体験している。申立人はセンターの外来患者であり、条例第14条第2号のイで定められたように本件請求で

特定した公文書があることが容易に推測される。

- (3) 陰でこうした不法行為を指揮・指示しているのがセンター職員の■■■■医師職員であることが判明した。また、●●●●●はセンターの管理者であり、この件と無関係のわけがない。一般市民の見本となるべき公務員が、率先して法令を遵守するどころか、本件請求及び意見書で名指ししている職員は群馬県内務規定・群馬県情報公開条例・地方公務員法・刑法・憲法に違反している。
- (4) このような不法行為は本件請求及び意見書で名指ししている各職員の独断でできるわけがなく、この不法行為を行うという共同謀議した公文書があるはずである。

## 2 実施機関の主張要旨

地方公務員であるセンター職員は、地方公務員法その他の法令を遵守すべき義務があり、地方公務員法に定められた服務に関する規定に反する行為の他、その他具体的に「医師が職員に、患者に対して憲法違反・地方公務員法違反・群馬県内務規定違反及び刑法犯である詐欺罪・強要罪をやれと命令・指示してよい」などの趣旨の公文書を作成又は取得することはない。

したがって、本件請求に係る公文書は、作成又は取得しておらず、保有もしていないため、不存在としたものである。

## 第5 審査会の判断

### 1 争点（本件請求に係る公文書の公文書不存在決定について）

- (1) 申立人は、大要、「センターの職員が群馬県の内務規定違反、地方公務員法という職権濫用罪、怠業罪、憲法違反及び刑法犯である詐欺罪・強要罪をしたため、この不法行為を行うという共同謀議した公文書があるはずである」と主張している。一方、実施機関は、「地方公務員であるセンター職員は、地方公務員法その他の法令を遵守すべき義務があり、地方公務員法に定められた服務に関する規定に反する行為の他、その他具体的に『医師が職員に、患者に対して憲法違反・地方公務員法違反・群馬県内務規定違反及び刑法犯である詐欺罪・強要罪をやれと命令・指示してよい』などの趣旨の公文書を作成又は取得することはない」として、「本件請求に係る公文書は、作成又は取得しておらず、保有もしていない」と主張する。
- (2) そこで、本件請求に係る公文書が実施機関における事務処理において作成・取得されたか否かを検討する。

実施機関における一般職に属するすべての地方公務員は地方公務員法（昭和25年法律第261号）の適用を受け、同法第32条において法令等及び上司の職務上の命令に従う義務が定められている。センターは地方公共団体の一機関であるため、職員がこれらの法令に従うのは当然のことであるが、そもそも一般的に公的機関の職員が「患者に対して憲法違反・地方公務員法違反・群馬県内務規定違反及び刑法犯である詐欺罪・強要罪をやれと命令・指示してよい」というような不法行為その他の信用を失墜するような行為を「行ってよい又は行わなければならない」という趣旨の公文書を作成又は取得することは通常想定し難

いことである。そのため、本件請求に係る公文書は存在しないとする実施機関の説明に特段の不合理な点は認められない。

その他、申立人は「各職員の独断でできるわけがなく、この不法行為を行うという共同謀議した公文書があるはずである」と主張するが、この主張は実施機関が本件請求に係る公文書を作成又は取得したものというには根拠に乏しいものである。

(3) したがって、本件請求に係る公文書を不存在とする実施機関の判断は妥当であると認められる。

## 2 結論

以上のことから、「第1 審査会の結論」のとおり判断する。

なお、申立人は異議申立書において、本件処分は条例第14条第2号イに違反すると主張する。しかし、同規定は個人識別情報であっても一般に公にされている情報については、あえて非開示情報として保護する必要性に乏しいものと考えられることから、ただし書により、本号の非開示情報から除くこととしたものである。そのため、本件請求に係る公文書は不存在であるという実施機関の判断が妥当である以上、本件請求に係る公文書が存在することを前提とした申立人の当該主張は是認することはできない。

また、申立人はその他種々主張するが、本答申の判断を左右するものではない。

## 第6 審査の経過

当審査会の処理経過は、以下のとおりである。

# 審査会の処理経過

年 月 日	内 容
平成26年10月 6日	諮問
平成26年10月27日	実施機関からの理由説明書を受領
平成26年12月22日	異議申立人からの意見書を受領
平成27年 1月20日 (第43回 第二部会)	審議 (本件事案の概要説明)
平成27年 2月23日 (第44回 第二部会)	審議 (実施機関の口頭説明)
平成27年 6月 3日 (第45回 第二部会)	審議
平成27年 6月24日	答申