

第3章 県内の初動対応

第1節 群馬県の初動対応

1 地震発生直後の状況

東北地方太平洋沖地震が発生した直後には、危機管理室設置の「震度情報ネットワークシステム表示盤」に県内の観測震度が表示され、また、「気象庁防災情報提供システム」により、震源・地震の規模・全国の観測震度状況等の地震観測情報が入った。

この地震では、宮城県内で最大震度7を観測し、群馬県内では、桐生市元宿で震度6弱が観測されたことから、危機管理監から知事へ震度情報等が報告された。

2 群馬県災害対策本部の設置

知事は、危機管理監からの報告を受け、災害対策基本法第23条及び県地域防災計画に基づき、午後2時55分、群馬県災害対策本部を県庁7階災害対策本部室に設置した。

構成員：本部長 知事

副本部長 両副知事、警察本部長

本部長 総務部長、危機管理監、企画部長、生活文化部長、健康福祉部長、環境森林部長、農政部長、産業経済部長、県土整備部長、会計管理者、企業管理者、病院管理者、教育長、議会事務局長

※第2回以降の本部会議には自衛隊連絡員も出席

(1) 第1回災害対策本部会議の概要

3月11日（金）午後3時、県災害対策本部の本部長である知事、副本部長である両副知事、警察本部長以下、本部長である各部局長などによる第1回目の災害対策本部を開催した。

① 日時 3月11日15時00分

② 場所 県庁7階災害対策本部室

③ 概要

各本部長から職員の安否及び所管施設の被害状況について判明している事項が報告され、本部長（知事）からは、地域機関の被害状況等も把握すること及び第2回災害対策本部会議を午後5時から行う旨の指示がなされた。

④ 会議資料（抜粋）

・平成23年3月11日（金）14時46分頃

・三陸沖を震源とした地震発生

・震源深さ：約10km、マグニチュード7.9

・宮城県内で最大震度7

・群馬県内で最大震度6弱 桐生市元宿町

震度5強 沼田市白沢町、前橋市富士見町、高崎市高松町、

桐生市新里町、渋川市赤城町、明和町新里、

千代田町赤岩、大泉町日の出、邑楽町中野

※ 5弱以下省略

(2) 第2回災害対策本部会議の概要

① 日時 3月11日17時00分

② 場所 県庁7階災害対策本部室

③ 概要

危機管理監から県内の被害状況の概要の報告後、各本部長から各部署で把握している情報等について報告された。

知事からは、県内で大きな人的被害の情報がないようであるが、まだ細部が確認されていないため、引き続き被害状況等の確認事項を把握すること、また、第3回災害対策本部会議を午後6時30分から行う旨の指示がなされた。

※ この情報は、庁内関係課、行政事務所、市町村、消防本部、警察本部等からの報告・連絡に基づき取りまとめたものです。

1 震度速報

(1) 震度情報

3/11 14:46 三陸沖を震源とした地震発生
震源深さ：約 10Km、マグニチュード 7.9
宮城県内で最大震度 7

※断続して余震が続いている状況

(2) 県内の主な震度情報

14:46 震度 6 弱 桐生市元宿町
震度 5 強 沼田市白沢町、前橋市富士見町、高崎市高松町、
桐生市新里町、渋川市赤城町、明和町新里、千代田町赤岩、
大泉町日の出、邑楽町中野
15:15 最大震度 4 沼田市、中之条町、片品村、前橋市、高崎市、桐生市、
伊勢崎市、太田市、渋川市、安中市、吉岡町、板倉町、
明和町、千代田町、大泉町、邑楽町、みどり市
15:26 最大震度 3 沼田市、中之条町、前橋市、高崎市、桐生市、伊勢崎市、
太田市、渋川市、板倉町、明和町、千代田町、大泉町、邑楽町

2 被害状況等

(1) 人的被害

現在情報収集中
沼田市内 頭部負傷 1 名
大泉町内 負傷者 1 名
渋川市内 転倒右手骨折 1 名
伊勢崎市内 タンス下敷 1 名
高崎市駅通路にて負傷者発生 8 名
伊香保町、吉岡町にて救急搬送 2 名
県職員 1 名頭部負傷

(2) 建物被害

現在情報収集中
高崎市江木町（消火中）及び連雀町（鎮火）内で火災 2 件
高崎駅（駅通路）が損壊（確認中）
伊勢崎市境町で焼却場の煙突が倒壊のおそれ（確認中）

3 県の体勢

3/11 14:55 災害対策本部設置（第 1 回災害対策本部会議 15:00～15:10）
15:00 県警警備連絡室設置
17:00 第 2 回災害対策本部会議

4 市町村の体勢

沼田市 15:05 災害警戒本部
みどり市 15:25 災害警戒本部

5 公共交通機関の状況

(1) JR 線 県内全線 運行停止

高崎駅：新幹線ホームにて支柱にヒビあり（確認中）

(2) その他鉄道会社

東武鉄道、上毛電鉄、上信電鉄、わたらせ渓谷鉄道 全線運行停止

6 主な道路通行規制の状況

県内の高速道路 通行可能
沼田市内 国道 17 号 がけ崩れ（確認中）
伊勢崎市内 国道 354 号 五料橋通行止め（16:35 道路管理課情報）

(3) 第3回災害対策本部会議の概要

- ① 日時 3月11日 18時30分
- ② 場所 県庁7階災害対策本部室
- ③ 概要

危機管理監から県内の被害状況の概要の報告後、各本部員から各部で把握している情報等について報告された。

知事からは、県内の被害状況は人的被害も概ね軽微な状況にあり、建物も大災害というほどのものがないのが分かったが、さらに被害状況の把握に努め、翌12日午後4時から第4回災害対策本部会議を開催する旨の指示がなされた。

- ④ 会議資料（抜粋）

3/11（金）の地震被害に関する情報

18:00 現在

※ この情報は、庁内関係課、行政事務所、市町村、消防本部、警察本部等からの報告・連絡に基づき取りまとめたものです。

1 震度速報

(1) 震度情報

3/11 14:46 三陸沖を震源とした地震発生
震源深さ：約10Km、マグニチュード8.8
宮城県内で最大震度7

※断続して余震が続いている状況

(2) 県内の主な震度情報

14:46 震度6弱 桐生市元宿町
震度5強 沼田市白沢町、前橋市富士見町、高崎市高松町、桐生市新里町、渋川市赤城町、明和町新里、千代田町赤岩、大泉町日の出、邑楽町中野

15:15 最大震度4 沼田市、中之条町、片品村、前橋市、高崎市、桐生市、伊勢崎市、太田市、渋川市、安中市、吉岡町、板倉町、明和町、千代田町、大泉町、邑楽町、みどり市

15:26 最大震度3 沼田市、中之条町、前橋市、高崎市、桐生市、伊勢崎市、太田市、渋川市、板倉町、明和町、千代田町、大泉町、邑楽町

16:15 最大震度3 沼田市、伊勢崎市、太田市、明和町、千代田町、邑楽町

17:12 最大震度3 邑楽町

2 被害状況等

(1) 人的被害 現在情報収集中

死者 なし
負傷者 19名

沼市内 頭部負傷1名
大泉町内 負傷者1名
渋川市内 負傷者1名
伊勢崎市内 タンス下敷1名
高崎市駅通路にて負傷者発生8名→負傷者無し
伊香保町、吉岡町にて救急搬送2名
県職員1名頭部負傷
高崎市内 ボーリング場の天井が落下 1名頭部負傷
館林地区 負傷者4名
太田市内 軽傷者7名

(2) 建物被害 現在情報収集中

高崎市江木町（鎮火）及び連雀町（鎮火）内で火災2件
高崎駅（駅通路）が損壊 → 損傷（隙間が生じた状態）

伊勢崎市境町で焼却場の煙突が破損
館林地区 火災 2 件 → 誤報

3 県の体勢

- 3/11 14:55 災害対策本部設置（第 1 回災害対策本部会議 15:00 ～ 15:10）
15:00 県警警備連絡室設置
17:00 第 2 回災害対策本部会議
17:50 記者会見
18:30 第 3 回災害対策本部会議

(4) 第 4 回災害対策本部会議の概要

- ① 日 時 3 月 12 日 16 時 00 分
② 場 所 県庁 7 階災害対策本部室
③ 概 要

危機管理監から県内の被害状況の概要の報告後、各本部員から各部で把握している情報等について報告された。

知事からは、次のような指示等があった。

- ・ライフラインが復旧、鉄道などの復旧見込みが出てきていることが分かった。
- ・道路関係の一番の問題と思われる五料橋の被害状況は、今日視察に行つて確認してきたが、万難を排して復旧に努めてもらいたい。
- ・残念ながら、今回の地震により県内で 1 名の方がお亡くなりになり、さらに 34 名の方が負傷されたこと、建物も全壊・半壊はないが、一部損壊が 1700 件出ていることなどから非常に大きな地震であったと思う。
- ・今後被害の拡大に繋がる事案のないことやこれからは被災地への生活復興や災害支援体制に入る時期と考え、災害対策本部から災害警戒本部（本部長：危機管理監）へ移行させるとともに、今後は総務部長を中心に被災地等への支援体制を整備する。
- ・この地震による災害が終わったわけではないので県民の安全安心を守るため、警戒本部の中でしっかり対応していく。

- ④ 会議資料（抜粋）

3 / 1 1（金）からの地震被害に関する情報 3 月 12 日 15:30 現在

1 震度速報

(1) 震度情報

- 3/11 14:46 三陸沖を震源とした地震発生
震源深さ：約 10Km、マグニチュード 8.8
宮城県内で最大震度 7
※断続して余震が続いている状況
- 3/12 0:24 群馬県北部を震源とした地震発生
震源深さ：約 10 km、マグニチュード 4.3
群馬県内で最大震度 4（沼田市、片品村）
- 3/12 3:59 新潟県中越地方を震源とした地震発生
震源深さ：約 10 km、マグニチュード 6.6（推定）
群馬県北部で最大震度 5 強（中之条町）
- 3/12 4:32 県内震度 4 中之条町

(2) 県内の主な震度情報

- 14:46 震度 6 弱 桐生市元宿町
震度 5 強 沼田市白沢町、前橋市富士見町、高崎市高松町、
桐生市新里町、渋川市赤城町、明和町新里、千代田町赤岩、
大泉町日の出、邑楽町中野
- 15:15 最大震度 4 沼田市、中之条町、片品村、前橋市、高崎市、桐生市、
伊勢崎市、太田市、渋川市、安中市、吉岡町、板倉町、
明和町、千代田町、大泉町、邑楽町、みどり市

- 15:26 最大震度 3 沼田市、中之条町、前橋市、高崎市、桐生市、伊勢崎市、
太田市、渋川市、板倉町、明和町、千代田町、大泉町、邑楽町
- 16:15 最大震度 3 沼田市、伊勢崎市、太田市、明和町、千代田町、邑楽町
- 17:12 最大震度 3 邑楽町
- 17:19 最大震度 3 沼田市、前橋市、太田市、渋川市、明和町、千代田町、
大泉町、邑楽町
- 17:41 最大震度 3 前橋市、邑楽町
- 20:10 最大震度 3 片品村
- 3/12 0:24 最大震度 4 沼田市、片品村
- 3:59 最大震度 5 強 中之条町
震度 4 沼田市、長野原町、片品村、みなかみ町
- 4:09 最大震度 3 中之条町
- 4:32 最大震度 3 沼田市、長野原町、みなかみ町、昭和村

2 被害状況等

(1) 人的被害 現在情報収集中

死者 1名
負傷者 34名

(2) 建物被害 現在情報収集中

住家被害 全壊 なし
半壊 なし
住家一部損壊 1,732棟

※その他～ブロック塀の損壊等多数

3 県の体制

- 3/11 14:55 群馬県災害対策本部設置（第1回災害対策本部会議 15:00～15:10）
15:00 群馬県警察災害警備本部設置
17:00 第2回群馬県災害対策本部会議
17:50 記者会見
18:30 第3回群馬県災害対策本部会議
- 3/12 16:00 第4回群馬県災害対策本部会議予定

4 公共交通機関の状況

(1) JR線 県内全線 (3/12 14:30)

高崎線 運転再開(大宮～高崎駅間)通常の2～3割
八高線 平常の3～5割運転
信越本線 遅れが出ている
上越線 高崎～水上駅間遅れが出ている
両毛線 伊勢崎～高崎駅間の折り返し運転
吾妻線 上下線遅れが出ている
上越新幹線 運転見合わせ→3/12 16:00 安全確認後、運転再開予定
長野新幹線 運転見合わせ→3/12 16:00 安全確認後、運転再開予定
高崎駅：新幹線ホーム屋根の支柱にヒビあり

(2) その他鉄道会社

東武鉄道、上信電鉄 全線運行停止→3/12 7:30 上信電鉄 全線運行
3/12 東武鉄道 県内運行
わたらせ渓谷鉄道：土砂崩れ、倒木（沢入一原向）により桐生と神戸で折り返し運行→全面運行停止（3/12 11:58）
上毛電鉄 3/12 始発（5:55）から運行開始

5 主な道路通行規制の状況

※3/12 3:59 地震発生により

県内の高速道路（3/12 5:00 現在） → 3/12 9:30～東北道を除き通行可能
関越自動車道（月夜野～湯沢間：通行止め）
上信越自動車道 規制なし
北関東自動車道 規制なし
東北自動車道 全面通行止め
※県内の高速道路（3/12 0:00 現在）

関越自動車道（通行止め解除：速度規制あり）
上信越自動車道（佐久～藤岡：通行止め、藤岡～藤岡 JCT：通行止め解除）
北関東自動車道（高崎 JCT～太田・桐生：通行止め解除）
東北自動車道（県内通行止め）

※県内一般道

伊勢崎市内 国道 354 号 五料橋通行止め→復旧の見通し不明
みどり市内 県道梨木香林線（梨木館～桐生 CC 間）路面段差（ひび約 50m）
が発生→片側通行止め）

6 ライフラインの状況

N T T ： 県内全域不通箇所無し
東京電力： 県内全域で停電が解消
県内ガス： 幹線ライン異常なし
水道断水状況： 全て解消

3 群馬県災害警戒本部の設置

3月12日午後5時25分に県災害対策本部から県災害警戒本部へ移行した。

構成員： 本部長 危機管理監
本部員 各部局主管課長等

(1) 第1回災害警戒本部会議の開催

3月14日午前10時から第1回災害警戒本部会議を開催し、義援金の募集対応や東京電力による計画停電への対応等の報告がなされ、危機管理監からは、これまでの情報収集したものの点検(再確認)と検証をすることや、今後の災害時の情報収集対応について指示するとともに県民への広報について、知事から努めて情報を公開するよう指示があった旨が伝達された。

(2) 第2回災害警戒本部会議の開催

3月15日午後2時から第2回災害警戒本部会議を開催し、原子力発電所事故に係る本県での放射線量などについて議事に取り上げ、危機管理監から今後の対応等について指示がなされた。

(3) 災害警戒本部の廃止

震災から1年が経過し、震度4以上の余震が県内では平成23年5月以降観測されていないことから、平成24年3月12日17:15に警戒本部を廃止した。

4 情報収集

(1) 人的被害・住家被害等の情報収集

危機管理室・消防保安課では、地震発生直後から県内の被害状況を確認するため防災行政無線 F A X により、市町村及び消防本部（局）あてに照会を行い、県内の人的被害、住家被害等の情報収集を行った。

その他、公共交通機関やライフライン等の県民生活全般に関わる情報について、関係機関等に電話により聞き取り調査を行った。

なお、地震発生後しばらくの間は固定電話、携帯電話とも繋がりにくい状態が続いたが、防災行政無線（地上系、衛星系）の活用により、市町村、消防本部、県地域機関との連絡は支障がなかった。

(2) 群馬県防災航空隊による被害状況の調査

3月11日15時05分、群馬県防災航空隊は、防災ヘリコプター「はるな」で群馬ヘリポートを離陸し、県内の被害状況を上空から調査した。前橋市→高崎市→渋川市→沼田市→桐生市→太田市→館林市→伊勢崎市の順で飛行したところ、目視した範囲では大きな被害は見当たらなかった。

(3) 災害対策本部各部での情報収集

県各部局では、災害対策本部各部として関係情報の収集を行った。

災害対策本部 部名	収 集 情 報
総務部	県庁、各県民局等行政庁舎、私立学校等被害状況、私立学校児童・生徒の被災状況
企画部	県庁情報通信ネットワーク等被害状況、在京事務所等被害状況、世界遺産候補構成遺産被害状況、東京事務所経由での情報提供
生活文化部	所管施設、外国人学校、県内外国人集住地区等被害状況
健康福祉部	所管施設、病院・診療所、救護・老人施設、障害者施設、児童福祉施設、水道施設等被害状況、
環境森林部	所管施設、林道、治山、林業・木材関係団体・施設被害、きのこ生産、大気測定局テレメーター、足尾鉍山堆積場、一般廃棄物処理施設、産業廃棄物処理施設等被害状況
農業部	所管施設、農業施設、農協、市場、水利施設等被害状況
産業経済部	所管施設、製造業、商業施設、金融機関、観光事業者等被害状況
県土整備部	道路、河川、砂防、ダム、公園、水質浄化センター、県営住宅、鉄道等被害状況
企業部	発電施設、水道、工業用水、ゴルフ場等被害状況
病院部	県立病院被害状況
教育管理部	所管施設、公立学校、社会教育施設、文化財等被害状況
学校教育部	公立学校児童・生徒の被災状況

5 報道機関、県民への情報提供

地震に関する注意喚起や県内の被害情報等について、災害対策本部での協議内容を踏まえ、報道機関への発表や県ホームページ（以下「県HP」という）への掲載等を通じて県民に対しての情報提供を行った。

3月11日(金)

15:00 ○第1回県災害対策本部会議

15:50 ○県HPトップページに緊急情報を掲載

3月11日 14時46分ごろ、三陸沖を震源とした地震が発生し、群馬県内でも震度6弱の強い揺れを観測しました。また、余震が断続的に発生していますので注意してください。

14時55分に、県災害対策本部（本部長：知事）を設置し、現在、県内の被害状況を確認中です。

17:00 ○第2回県災害対策本部会議

17:50 ○知事記者会見を実施

地震被害に関する情報について

18:30 ○第3回県災害対策本部会議

19:30 ○危機管理室による記者発表

地震被害に関する情報について（最新データに修正）

21:05 ○危機管理室による記者発表

地震被害に関する情報について（最新データに修正）

22:45 ○県HPトップページの緊急情報を修正

3月11日 14時46分ごろ、三陸沖を震源とした地震が発生し、群馬県内でも最大震度6弱の強い揺れを観測しました。また、その後も余震が発生していますので注意してください。

・地震被害に関する情報（被害情報ページリンク）

3月12日(土)

6:41 ○県HPトップページの緊急情報を修正

3月11日 14時46分ごろ、三陸沖を震源とした地震が発生し、群馬県内でも最大震度6弱の強い揺れを観測しました。
3月12日 3時59分ごろ、新潟県中越地方を震源とした地震が発生し、群馬県内でも北部で最大震度5強の強い揺れを観測しました。
その後も余震が発生していますので注意してください。
・地震被害に関する情報（被害情報ページリンク）

7:55 ○報道各社に資料提供
地震被害に関する情報について（最新データ修正）

10:40 ○県HP地震被害に関する情報ページを更新

11:15 ○県HPトップページの緊急情報を修正

3月11日 14時46分ごろ、三陸沖を震源とした地震が発生し、群馬県内でも最大震度6弱の強い揺れを観測しました。
3月12日 3時59分ごろ、新潟県中越地方を震源とした地震が発生し、群馬県内でも北部で最大震度5強の強い揺れを観測しました。
その後も余震が発生していますので注意してください。
・平成23年東北地方太平洋沖地震に関する情報
（被害情報ページリンク）

16:10 ○第4回県災害対策本部会議
*報道機関に全面公開

18:25 ○県HP地震被害に関する情報ページ（危機管理室作成）を更新

○県HPトップページに県有施設の臨時休館等の情報を掲載

第2節 市町村の初動対応

1 市町村災害対策本部の設置状況

(平成24年3月15日現在)

市町村	災害対策本部		災害警戒本部	
	設置年月日時	解散年月日時	設置年月日時	解散年月日時
前橋市	H23.3.11 14:58	H23.3.31 17:15		
高崎市	H23.3.11 15:00	H23.4.5 9:30	H23.4.5 9:30	
桐生市	H23.3.11 15:00	H23.3.28 8:30		
伊勢崎市			H23.3.11 15:57	H24.3.15 17:15
太田市	H23.3.11 15:40	H23.3.11 19:30	H23.3.11 19:30	H23.4.30 17:00
沼田市			H23.3.11 15:05	H23.3.17
館林市	H23.3.11 14:50	H23.3.28 9:50	H23.3.28 9:50	H23.5.30
渋川市	H23.3.11 15:00	H23.3.12 17:15	H23.3.12 17:15	H23.3.12 17:15
藤岡市	H23.3.11 15:00	H23.3.15 17:00	H23.3.15 17:00	H24.3.12 17:15
富岡市	H23.3.11 15:30	H23.10.1 10:00		
安中市	H23.3.12 7:00	H23.3.25 13:00	H23.3.25 13:00	H23.3.31 17:00
みどり市			H23.3.11 15:25	
榛東村	H23.3.11 15:00	H23.3.12 17:15	H23.3.12 17:15	H23.6.30 17:15
吉岡町			H23.3.11 15:15	H23.3.11 19:00
上野村	H23.3.11 15:00	H23.3.11 17:15		
神流町			H23.3.11 14:50	H23.3.11 21:00
下仁田町	H23.3.11 15:30	H23.3.12 9:00		
甘楽町	H23.3.11 16:00	H23.3.12 9:00		
草津町			H23.3.12 4:30	H23.4.12
東吾妻町			H23.3.11 15:00	H23.3.12 11:00
昭和村			H23.3.11 15:57	H23.3.11 21:00
みなかみ町			H23.3.11 15:00	H23.8.26 19:00
板倉町	H23.3.11 15:00	H23.3.12 14:40	H23.3.12 14:40	H24.3.11 15:00
明和町	H23.3.11 14:55	H23.3.12 11:30		
千代田町			H23.3.11 15:30	H23.6.30
大泉町	H23.3.11 15:00	H23.3.16 17:00	H23.3.16 17:00	H24.3.12 17:15
邑楽町	H23.3.11 17:00	H23.4.30 17:15	H23.3.11 15:05	H23.3.11 17:00
設置数	17市町村		20市町村	

2 その他

- ・前橋市 H23.4.1 災害警戒・支援本部設置
- ・沼田市 H23.3.17 災害支援本部設置
- ・川場村 H23.3.18 東北地方太平洋沖地震支援本部設置
- ・片品村 H23.3.15 東日本大震災片品村支援本部設置

